



Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Centrale

Porti di Pesaro, Falconara Marittima, Ancona, S. Benedetto, Pescara, Ortona

DELIBERA COMMISSARIALE

n° 119 del 20/10/2021

**Procedura, ex Art. 1, comma 2, lett. b) Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, secondo il Criterio del minor prezzo, determinato mediante ribasso PERCENTUALE sull'importo a base d'asta ex art. 36 c. 9-bis del d.lgs. n. 50/2016 e ss. mm. ii. per l'affidamento dei Lavori di SOSTITUZIONE DI NR. 4 TORRI FARO DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE PORTUALE PRESSO LA NUOVA DARSENA. Intervento parzialmente sostenuto con il contributo del PROGETTO SUSPORT "SUSTainable PORTs", Programma Italia-Croazia
CUP: J37E17000170005 CIG: 86744839D1**

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELL'AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO CENTRALE

- **VISTA** la Legge 84/94 e successive modifiche ed integrazioni, sulla riforma dell'ordinamento portuale e successive modifiche ed integrazioni, che attribuisce all'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale i compiti di indirizzo e programmazione delle attività portuali, nonché le funzioni di governo del territorio portuale rientrante nell'ambito della rispettiva circoscrizione;
- **VISTO** il DM 5 luglio 2021, n. 267 del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibile notificato Autorità in data 06/07/2021, recante nomina del Commissario Straordinario dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale;
- **CONSIDERATO** che, ai sensi del suindicato DM 5 luglio 2021, il Commissario Straordinario esercita, dalla data di notifica del suddetto decreto e fino al ripristino degli ordinari organi, i poteri e le attribuzioni indicate dall'art. 8 della L. 28/01/1994 n. 84;
- **PREMESSO** che con Delibera del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale n. 268 del 23/11/2020, è stato approvato il progetto esecutivo inerente i lavori di sostituzione di n. 4 torri faro di illuminazione presso la zona della darsena Marche al porto di Ancona, del complessivo valore – comprensivo degli oneri per lavori e connesse somme a disposizione della stazione appaltante – pari all'importo di € 502.000,00, di cui € 422.849,18 quale importo dei lavori a base di appalto (parte a corpo e parte a misura) ivi inclusi € 2.739,24 quali oneri speciali per la salute e la sicurezza fisica dei lavoratori;
- **PRESO ATTO** che nella medesima delibera richiamata nella premessa precedente è stato, altresì, disposto che l'affidamento dei lavori in questione sarebbe stato aggiudicato all'esito di procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, nella L. 120/2020, con esclusione automatica, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016, delle offerte corrispondenti ad un ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia;



Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Centrale

Porti di Pesaro, Falconara Marittima, Ancona, S. Benedetto, Pescara, Ortona

- **RILEVATO** che con la Delibera Presidenziale n. 125 del 07/05/2021 l'appalto in questione è stato aggiudicato alla società **Consorzio Artigiani Romagnolo Soc. Coop., Via C. di Marzabotto n. 47 47922 Rimini**, la quale ha designato quale impresa consorziata esecutrice la società **MACOSER S.r.l.**, con sede legale Via Davide Albertario n. 41, FANO (PU) per un importo complessivo, al netto del ribasso (**28,514 %**) offerto allo scopo dalla medesima società, di € 303.059,03, comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso di gara (€ 2.739,24) - IVA non imponibile ai sensi dell'art. 9, comma 1, D.P.R. 633/72 e s.m.i.;
- **DATO ATTO** che in data 06/07/2021 è stato stipulato il contratto di appalto per l'importo complessivo di € 303.059,03 IVA non imponibile- registro repertorio n. 1821/2021, n. 4/20212 registro contratti, con il sopraddetto Consorzio;
- **CONSIDERATO** che con nota prot. 10089 del 02/08/2021 il Consorzio Artigiani Romagnolo ha comunicato la volontà di procedere all'affiancamento dell'impresa già indicata per la realizzazione dei lavori, Macoser s.r.l., con la GM Costruzioni s.r.l. con sede legale Via Davide Albertario n. 41, FANO (PU), ditta consorziata e regolarmente iscritta alla compagine sociale, ciò al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori oggetto dell'appalto;
- **DATO ATTO** che questo Ente, previo esperimento delle verifiche previste dalla normativa vigente, con Delibera Commissariale n. 46 del 09/09/2021 procedeva alla presa d'atto dell'affiancamento così come sopra comunicato;
- **RILEVATO** che da parte del Consorzio affidatario è pervenuta un'ulteriore nota, acquisita con prot. n. 11187 del 06/09/2021, relativa alla volontà di affiancare alla suindicata ditta consorziata, già indicata per la realizzazione dei lavori oggetto dell'appalto, altra ditta, già consorziata al C.A.R. Soc. Coop. e regolarmente iscritta alla compagine sociale: **Impresa Alseo Palificazioni S.r.l. Unipersonale con sede in Via Mons. Oscar Romero n. 27/29, OSIMO (AN)**, ciò al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori oggetto dell'appalto;
- **VISTO** in proposito il documento istruttorio predisposto dalla Direzione Tecnica a seguito della suindicata istanza, così come allegato alla presente Deliberazione;
- **VERIFICATO** che l'impresa **Alseo Palificazioni S.r.l. Unipersonale** facente parte del Consorzio Artigiani Romagnolo, non ha partecipato autonomamente alla procedura di gara per il presente appalto;
- **PRESO ATTO** che con riguardo alla consorziata **Alseo Palificazioni S.r.l. Unipersonale** è stata rilasciata da parte della BDNA la comunicazione antimafia ai sensi dell'art. 87 del D. Lgs. 159/2011, acquisita al protocollo dell'Ente n. 12373 in data 05/10/2021;
- **ACCERTATO** che la sopra indicata società, a seguito dei riscontri effettuati, è in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;



Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Centrale

Porti di Pesaro, Falconara Marittima, Ancona, S. Benedetto, Pescara, Ortona

- **CONSTATATA** la ricorrenza dei presupposti di cui al comma 7-*bis* dell'art. 48 del D. Lgs. 50/2016, in ordine alla possibilità di designare ai fini dell'esecuzione dei lavori o dei servizi, un'impresa consorziata diversa da quelle indicate in sede di gara e, quindi, anche integrare le stesse;
- **RICHIAMATO** in tal senso il conforme orientamento del Consiglio di Stato, sez. V, sentenza n. 5926 del 28/08/2019, da cui si ricava che l'affiancamento di un'altra consorziata già designata in sede di gara ha un rilievo meramente interno al Consorzio, in ragione del fatto che soltanto a quest'ultimo può essere imputata l'attività espletata dalle consorziate e la relativa responsabilità per inadempimento degli obblighi contrattuali nei confronti della p.a.;
- **CONSIDERATO** pertanto, in ragione del succitato orientamento giurisprudenziale, che l'attività compiuta dalle consorziate incaricate dal Consorzio Artigiani Romagnolo Soc. Coop. è imputabile unicamente a quest'ultimo;
- **RILEVATO** quindi che non sussistono motivi ostativi all'accoglimento della citata richiesta di affiancamento formulata dalla capogruppo mandataria;
- **RITENUTO**, per le motivazioni esplicitate nel suindicato documento istruttorio e che vengono condivise nella loro totalità, di adottare il presente atto;

**TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO,
DELIBERA**

Art. 1

Di prendere atto che, nell'ambito dell'appalto per i "Lavori di sostituzione di n. 4 torri faro dell'impianto di pubblica illuminazione presso la nuova darsena nel porto di Ancona" il Consorzio Artigiani Romagnolo affidatario dell'appalto, affiancherà all'impresa Macoser s.r.l. e alla GM COSTRUZIONI l'impresa **Alseo Palificazioni S.r.l. Unipersonale**, anch'essa consorziata del predetto Consorzio Artigiani Romagnolo, ciò al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori, come da richiesta acquisita agli atti e sopra menzionata.

**Il Commissario Straordinario
(Giovanni Pettorino)**





Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Centrale

Porti di Pesaro, Falconara Marittima, Ancona, S. Benedetto, Pescara, Ortona

DIREZIONE TECNICA

*Documento istruttorio
del 19/10/2021*

**Procedura, ex Art. 1, comma 2, lett. b) Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, secondo il Criterio del minor prezzo, determinato mediante ribasso PERCENTUALE sull'importo a base d'asta ex art. 36 c. 9-bis del d.lgs. n. 50/2016 e ss. mm.ii. per l'affidamento dei Lavori di SOSTITUZIONE DI NR. 4 TORRI FARO DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE PORTUALE PRESSO LA NUOVA DARSENA Intervento parzialmente sostenuto con il contributo del PROGETTO SUSPORT "SUStainable PORTs", Programma Italia-Croazia
CUP: J37E17000170005 CIG: 86744839D1**

Il Responsabile Unico del Procedimento inerente i lavori di cui in epigrafe, relativamente al procedimento medesimo, alla luce delle previsioni contenute nella Delibera del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale n. 60 del 15/05/2017 con cui è stato indetto il procedimento amministrativo finalizzato all'affidamento dei lavori di sostituzione di n. 4 torri faro dell'impianto di pubblica illuminazione portuale presso la nuova darsena del porto di Ancona (CUP: J37E17000170005 CIG: 86744839D1),

premesso quanto segue:

- La Legge 84/94 e successive modifiche ed integrazioni, sulla riforma dell'ordinamento portuale e successive modifiche ed integrazioni attribuisce all'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale i compiti di indirizzo e programmazione delle attività portuali, nonché le funzioni di governo del territorio portuale rientrante nell'ambito della rispettiva circoscrizione;
- Con Delibera del Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale n. 268 del 23/11/2020, è stato approvato il progetto esecutivo inerente i lavori di sostituzione di n. 4 torri faro di illuminazione presso la zona della darsena Marche al porto di Ancona, del complessivo valore – comprensivo degli oneri per lavori e connesse somme a disposizione della stazione appaltante – pari all'importo di € 502.000,00, di cui € 422.849,18 quale importo dei lavori a base di appalto (parte a corpo e parte a misura) ivi inclusi € 2.739,24 quali oneri speciali per la salute e la sicurezza fisica dei lavoratori;
- Nella medesima delibera richiamata nella premessa precedente è stato, altresì, disposto che l'affidamento dei lavori in questione sarebbe stato aggiudicato all'esito di procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, nella L. 120/2020, con esclusione automatica, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016, delle offerte corrispondenti ad un ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia;
- Con la Delibera Presidenziale n. 125 del 07/05/2021 l'appalto in questione è stato aggiudicato al **Consorzio Artigiani Romagnolo Soc. Coop., Via C. di Marzabotto n. 47 47922 Rimini**, il quale ha designato quale impresa consorziata esecutrice la società MACOSER S.r.l, con sede legale Via Davide



Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Centrale

Porti di Pesaro, Falconara Marittima, Ancona, S. Benedetto, Pescara, Ortona

Albertario n. 41, FANO (PU)) per un importo complessivo, al netto del ribasso (28,514 %) offerto allo scopo dalla medesima società, di € 303.059,03, comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso di gara (€ 2.739,24) - IVA non imponibile ai sensi dell'art. 9, comma 1, D.P.R. 633/72 e s.m.i.;

- In data 06/07/2021 è stato stipulato il contratto di appalto per l'importo complessivo di € 303.059,03 IVA non imponibile – registro repertorio n. 1821/2021, n. 4/20212 registro contratti, con il sopraddetto Consorzio;
- Con nota prot. 10089 del 02/08/2021 il Consorzio Artigiani Romagnolo ha comunicato la volontà di procedere all'affiancamento dell'impresa già indicata per la realizzazione dei lavori (Macoser s.r.l.) con la GM Costruzioni s.r.l. con sede legale Via Davide Albertario n. 41, FANO (PU), ditta consorziata e regolarmente iscritta alla compagine sociale, ciò al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori oggetto dell'appalto;
- Previo esperimento delle verifiche previste dalla normativa vigente, con Delibera Commissariale n. 46 del 09/09/2021, si è proceduto alla presa d'atto dell'affiancamento così come sopra comunicato;
- Il Consorzio Artigiani Romagnolo con ulteriore nota, acquisita con prot. n. 11187 del 06/09/2021, ha comunicato la volontà di affiancare alla ditta consorziata Macoser s.r.l., già indicata in sede di gara per la realizzazione dei lavori oggetto dell'appalto, altra ditta già consorziata al C.A.R. Soc. Coop. e regolarmente iscritta alla compagine sociale, ossia l'**Impresa Alseo Palificazioni S.r.l. Unipersonale con sede in Via Mons. Oscar Romero n. 27/29, OSIMO (AN)**, ciò al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori oggetto dell'appalto;
- In ordine alla consorziata **Alseo Palificazioni S.r.l. Unipersonale** è stata rilasciata da parte della BDNA la comunicazione antimafia ai sensi dell'art. 87 del D. Lgs. 159/2011, acquisita al protocollo dell'Ente n. 12373 in data 05/10/2021;
- Sempre in ordine alla predetta società è stato accertato che la medesima, a seguito dei riscontri effettuati, è in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;
- L'affiancamento in questione risulta ammissibile ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. 50/2016 e, in particolare in virtù del relativo comma 7-bis che dispone: *“E' consentito, per le ragioni indicate dai successivi commi 17, 18 e 19 o per fatti o atti sopravvenuti, ai soggetti di cui all'art. 45, comma 2, lettere b) e c), designare ai fini dell'esecuzione dei lavori o dei servizi, un'impresa consorziata diversa da quella indicata in sede di gara, a condizione che la modifica soggettiva non sia finalizzata ad eludere in tale sede la mancanza di un requisito di partecipazione in capo all'impresa consorziata”*;
- Sempre a tale riguardo il Consiglio di Stato, sez. V, con sentenza n. 5926 del 28/08/2019 ha rilevato che: l'affiancamento di un'altra consorziata già designata in sede di gara ha un rilievo meramente interno al Consorzio che non incide sul rapporto tra quest'ultimo e la stazione appaltante, in quanto legato a motivi organizzativi interni al Consorzio ai fini dell'esecuzione del contratto, sopra indicati;



Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Centrale

Porti di Pesaro, Falconara Marittima, Ancona, S. Benedetto, Pescara, Ortona

- Di conseguenza il soggetto aggiudicatario/concorrente rimane solo il Consorzio, ciò in quanto l'attività compiuta dalle consorziate è imputata organicamente al consorzio, come autonomo e unico centro di imputazione e di riferimento di interessi, per cui, diversamente da quanto accade in tema di associazioni temporanee e di consorzi stabili, la responsabilità per inadempimento degli obblighi contrattuali nei confronti della p.a. si appunta esclusivamente in capo al consorzio senza estendersi, in via solidale, alla consorziate esecutrice, in virtù del rapporto organico esistente (ex multis, Consiglio di Stato, Ad. Plen., 20 maggio 2013, n. 14);
- In ragione del succitato orientamento giurisprudenziale, nonché della normativa richiamata, il Consorzio Artigiani Romagnolo Soc. Coop rimane l'unico responsabile, nell'ambito del contratto di appalto, dell'attività compiuta dalle consorziate incaricate dell'esecuzione;
- tanto premesso e considerato non sussistono quindi motivi ostativi all'accoglimento della citata richiesta di affiancamento formulata dalla capogruppo mandataria;

PROPONE

di prendere atto che nell'ambito dell'appalto per i "Lavori di sostituzione di n. 4 torri faro dell'impianto di pubblica illuminazione presso la nuova darsena nel porto di Ancona" il Consorzio Artigiani Romagnolo affidatario dell'appalto, affiancherà all'impresa Macoser s.r.l. e alla GM COSTRUZIONI l'impresa **Alseo Palificazioni S.r.l. Unipersonale**, anch'essa consorziate del predetto Consorzio Artigiani Romagnolo, ciò al fine di consentire la migliore e più celere organizzazione e svolgimento dei lavori, come da richiesta acquisita agli atti e sopra menzionata.

IL RESPONSABILE UNICO
DEL PROCEDIMENTO
Dirigente Tecnico

(Dott. Ing. Gianluca Pellegrini)